

**ОРГАНИЗАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**  
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны  
и единой государственной системы предупреждения  
и ликвидации чрезвычайных ситуаций *на 2011-2013 годы*

**Главной задачей** по подготовке органов управления, сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций **считать** совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - ЧС), на снижение рисков и смягчения последствий ЧС для обеспечения безопасности населения, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также совершенствования системы защиты населения в мирное и военное время.

В целях совершенствования подготовки органов управления, сил гражданской обороны (далее – ГО) и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС) **предлагаю:**

## **I. Основные задачи**

### **1. Основными задачами считать:**

**в области гражданской обороны** – продолжение работы по совершенствованию нормативной правовой и методической базы в области ГО с учетом современных требований, направленных на формирование нового облика ГО, в первую очередь, в субъектах Российской Федерации;

развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО;

дальнейшее совершенствование сил ГО, повышение их мобильности и оснащенности современными техническими средствами и технологиями ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, в том числе средствами малой механизации готовности к действиям по предназначению в мирное и военное время;

активизацию работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств защиты населения и объектов ГО, а также подготовки мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

выполнение мероприятий по повышению готовности систем централизованного оповещения населения;

обеспечение сохранности имеющегося фонда средств коллективной защиты населения и недопущение преждевременного и неправомерного снятия с учета защитных сооружений ГО (далее – ЗС ГО);

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности ЗС ГО установленных категорий населения;

**в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций** – повышение эффективности деятельности координационных органов;

совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сопряжение и развитие обеспечивающих их работу информационно-управляющих систем;

совершенствование взаимодействия с органами повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС, повседневного управления силами постоянной готовности РСЧС при выполнении ими задач по предназначению в ЧС, вопросов по управлению силами РСЧС при ЧС (происшествиях) различного уровня;

совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера;

развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, создания и развития аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ);

обеспечение готовности органов управления, сил и средств РСЧС к реагированию на ЧС, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ЧС, развитие систем информационного обеспечения;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС;

создание страховых фондов документации на объекты повышенного риска (потенциально опасные) и объекты систем жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения;

участие в реализации проектов создания в субъектах Российской Федерации центров управления в кризисных ситуациях, системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112», на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований путём консолидации ресурсов из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации;

участие в развитие общероссийской комплексной системы информирования населения в местах массового пребывания людей (далее - ОКСИОН) на территории субъекта Российской Федерации;

использование ОКСИОН для оповещения населения об угрозах ЧС и совершенствования его навыков и знаний в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

**в области обеспечения пожарной безопасности** – осуществление комплекса мероприятий, направленных на снижение количества пожаров и гибели людей при пожарах, совершенствование технологий тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, внедрение современных технических средств профилактики пожаров и пожаротушения;

совершенствование технической подготовки пожарной техники и пожарно-технического оборудования противопожарной службы субъекта Российской Федерации;

развитие и совершенствование нормативной правовой базы субъектов Российской Федерации и правовой базы муниципальных образований по вопросам пожарной безопасности, содействия в развитии добровольной пожарной охраны;

**в области обеспечения безопасности людей на водных объектах** – повышение эффективности контроля за обеспечением безопасности людей на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности судов и несчастных случаев с людьми на водных объектах;

совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности на водных объектах, в т.ч. развитие и совершенствование правовой базы муниципальных образований;

**в области обеспечения безопасности людей на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях** – повышение эффективности контроля над обеспечением безопасности людей на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях;

повышение эффективности работы по предупреждению и ликвидации ЧС на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях;

совершенствование взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности людей на объектах ведения горных работ;

создание и развитие системы мониторинга и прогнозирования ЧС на объектах ведения горных работ, а также работ в подземных условиях;

совершенствование системы подготовки горноспасательных формирований по освоению приёмов и методов безопасного ведения аварийно-спасательных работ.

**2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти** основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и функциональных подсистем РСЧС сосредоточить на:

развитии нормативных правовых, научно-методических и организационных основ управления рисками ЧС, обусловленных природными, техногенными угрозами и террористическими проявлениями, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

организации взаимодействия в плане информационного обмена с использованием ресурсов Национального центра управления в кризисных ситуациях МЧС России;

повышении эффективности мероприятий по предупреждению ЧС, террористических проявлений за счет разработки и внедрения новейших технологий и технических средств, применения методов программно-целевого планирования;

проведении работы по совершенствованию надзорной деятельности, созданию и внедрению механизмов независимой оценки рисков в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечению пожарной безопасности;

реализации программ развития системы мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования ЧС, системы мониторинга критически важных объектов и опасных грузов, единой системы мониторинга и прогнозирования ЧС;

дальнейшем развитии и реализации государственной политики по снижению рисков и смягчению последствий ЧС на всех уровнях;

совершенствовании деятельности органов управления и сил функциональных подсистем РСЧС;

формировании «культуры безопасности» персонала отраслей и объектов, повышении уровня знаний и совершенствовании навыков действий в условиях ЧС или угрозы ЧС;

обеспечении реализации новых подходов к повышению готовности ГО, совершенствованию защиты населения и территорий от ЧС, улучшению системы обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

создании страховых фондов документации на объекты повышенного риска (потенциально опасные) и объекты систем жизнеобеспечения населения;

завершении работы по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р в части, касающейся создания в районах размещения потенциально опасных объектов локальных систем оповещения сопряжённых с автоматизированной системой контроля аварийных выбросов (далее – АСКАВ), автоматизированных систем централизованного оповещения, созданию запасов мобильных средств оповещения населения;

поддержании в готовности и использовании по назначению систем оповещения;

уточнении схем и порядка оповещения при угрозе возникновения и возникновении ЧС;

строгом соблюдении и контроле реализации требований инженерно-технических мероприятий ГО и предупреждения ЧС, мероприятий радиационной, химической и медико-биологической защиты населения, обратив особое внимание на поддержание в готовности ЗС ГО, создание и содержание в соответствии с установленными правилами и требованиями запасов (резервов) средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля и иных материально-технических средств;

дальнейшем развитии и реализации на всех уровнях управления экономических механизмов регулирования деятельности по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера;

организации разработки планирующих и распорядительных документов по обучению в области безопасности жизнедеятельности работников центрального аппарата органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций;

проведении работы по реальному накоплению резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

организации проверки полноты и качества разработки Планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС, обратив особое внимание на вопросы предупреждения и ликвидации ЧС с учетом местных особенностей регионов, оказании методической помощи;

развитие информационного обмена между органами повседневного управления на основе единой базы данных, с использованием паспортов территорий и объектов;

на дальнейшем развитии и совершенствовании ОКСИОН.

**3. Руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, председателям КЧС и ПБ регионального и муниципального уровней** основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и территориальных подсистем и звеньев РСЧС направить на:

совершенствование нормативной правовой и методической базы, а также механизмов её практической реализации в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышения защищенности критически важных объектов, создания резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС на региональном и местном уровнях, обратив особое внимание на соответствие законодательства субъектов Российской Федерации федеральному законодательству, с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти в Российской Федерации;

проведении территориальной политики по реализации соглашений между МЧС России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о передаче друг другу осуществления части своих полномочий;

совершенствование работы центров управления в кризисных ситуациях в субъектах Российской Федерации;

организацию работы по реальному накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

совершенствование и развитие правовой базы муниципальных образований по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, ГО;

обеспечение финансирования мероприятий региональных целевых программ по снижению рисков и смягчению последствий ЧС природного и техногенного характера и ФЦП «Пожарная безопасность в Российской Федерации до 2012 года»;

обеспечение готовности систем связи субъектов Российской Федерации в интересах ГО;

развитие единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на основе требований новых нормативных документов и с учётом обучения населения, в рамках системы МЧС России, вопросам пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение готовности к использованию по назначению региональных и местных систем централизованного оповещения населения. Обратить особое внимание на обеспечение оповещения населения, проживающего в сельской местности, а также на территориях, не охваченных автоматизированными системами централизованного оповещения;

создание в рамках ФЦП «Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года» сегментов региональных подсистем ОКСИОН, в целях подготовки и обучения населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка;

принятие мер по выполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 25 октября 2003 г. № 1544-р в части, касающейся реконструкции действующих и создания новых, в том числе в районах размещения потенциально опасных объектов, автоматизированных систем централизованного оповещения, локальных систем оповещения сопряжённых с АСКАВ, создания запасов мобильных средств оповещения населения;

принятие мер по обустройству учебно-методических центров субъектов Российской Федерации, курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по ГО, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и защиты населения от ЧС, в т.ч.: корректировку планов инженерной защиты населения, улучшение содержания и использования в мирное время ЗС ГО, оценку состояния и содержания запасов (резервов) средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), приборов радиационной и химической разведки и контроля;

продолжение работы по формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, подразделений пожарной охраны;

организацию разработки и реализацию программ (планов) создания и своевременного освежения запасов (резервов) СИЗ и другого имущества ГО, поддержания в готовности ЗС ГО, а также создание единого реестра ЗС ГО;

широкое внедрение принципа рационального использования защитных средств, который предполагает, с одной стороны, возможность их своевременного применения по назначению в мирное и военное время, а с другой – активное использование в хозяйственных целях с последующим восполнением;

организацию эффективного взаимодействия с территориальными органами МЧС России для решения задач по ГО и защиты населения от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) и спасательных служб с учетом их достаточности и адекватности современным угрозам;

организацию на постоянной основе анализа состояния, тенденций и потребностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в сфере обеспечения защищенности потенциально опасных объектов и населения и подготовки материалов в проект доклада Президенту Российской Федерации, включающего комплексную оценку состояния работ в данной сфере и необходимые предложения;

обеспечение, в части касающейся, реализации Федерального плана повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации;

обеспечение разработки и внедрения паспортов безопасности потенциально опасных объектов и административно-территориальных единиц на территории субъектов Российской Федерации;

реализацию в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях положений Градостроительного кодекса Российской Федерации, касающихся включения в документы территориального планирования правил землепользования и застройки, региональных нормативов градостроительного проектирования и строительства пожарных депо, устройства систем противопожарного водоснабжения и зонирования, обеспечения подъезда и расстановки пожарной техники и др.;

осуществление мер по повышению взаимодействия территориальных органов МЧС России и органов управления образованием субъектов Российской Федерации в проведении ежегодных школьных региональных и межрегиональных соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель»;

формирование «культуры безопасности» населения, в том числе в ЧС, связанных с дорожно-транспортными происшествиями, бытовыми и лесными пожарами, туристической деятельностью (в т.ч. экстремальными видами), происшествиями на водных объектах;

подготовку органов местного самоуправления к решению задач по ГО, защите населения и территорий от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности

людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ;

проведение, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями Российской Федерации, проверок готовности сил и средств, предназначенных для поиска и спасания людей в природной среде, в условиях техногенных аварий, терпящих бедствие на море и водных бассейнах, обратив особое внимание на вопросы фактического наличия сил и средств, указанных в планах, организацию взаимодействия между ними;

совершенствование форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, активное использование возможности электронных, печатных средств массовой информации, наружной рекламы;

использование для оповещения и информирования населения об угрозах ЧС сегментов ОКСИОН, создаваемых за счёт бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на федеральных автомобильных дорогах с использованием авиационных технологий;

организацию подготовки проектов новых региональных целевых программ и инвестиционных проектов, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС, на своевременную и качественную реализацию мероприятий действующих федеральных целевых программ, используя бюджетные и иные механизмы финансирования;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в условиях ЧС, создание и оснащение ситуационно-кризисных центров и информационно-управляющих систем комиссий по чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации;

совершенствование автоматизированной информационно-управляющей системы РСЧС в субъектах РФ, краевых и областных информационно-управляющих центрах;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;

обеспечение выполнения федерального законодательства по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

содействие территориальным органам МЧС России в предоставлении участков местности для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей в рамках создания ОКСИОН, а также в выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о ЧС и подготовки населения в области защиты от ЧС.

## **II. Задачи по оперативной подготовке**

Основными мероприятиями оперативной подготовки считать:

Всероссийский сбор по подведению итогов деятельности РСЧС, выполнению мероприятий ГО в текущем году и постановке задач на следующий год;

Всероссийское совещание по вопросам ГО и защиты населения с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководителями федеральных органов исполнительной власти;

учебно-методические сборы в федеральных органах исполнительной власти по подведению итогов деятельности их функциональных подсистем РСЧС, выполнению мероприятий ГО в текущем году и постановке задач на следующий год;

участие в учебно-методических сборах по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год, проводимых региональными центрами МЧС России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, находящимися в пределах соответствующих федеральных округов;

учебно-методические сборы в субъектах Российской Федерации по подведению итогов деятельности территориальных подсистем РСЧС этих субъектов Российской Федерации, выполнению мероприятий ГО в текущем году и постановке задач на следующий год.

Основными формами оперативной подготовки органов управления РСЧС и ГО определить командно-штабные учения (далее – КШУ) и командно-штабные (штабные) тренировки (далее – КШТ (ШТ)), тренировки НЦУКС, ЦУКС территориальных органов МЧС России с органами повседневного управления функциональных подсистем РСЧС, а также сборы, групповые и практические занятия.

Последовательность выполнения упомянутых мероприятий определить:

для федеральных органов исполнительной власти:

тренировки с рабочей группой Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности на базе НЦУКС – ежеквартально;

тренировки с органами повседневного управления функциональных подсистем РСЧС на базе НЦУКС, ЦУКС территориальных органов МЧС России – ежеквартально

подведение итогов с оперативными службами органов повседневного управления по организации взаимодействия при ликвидации последствий ЧС на базе НЦУКС – ежеквартально;

для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

тренировки комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности - ежеквартально;

участие органов повседневного управления функциональных подсистем РСЧС в тренировках НЦУКС, ЦУКС территориальных органов МЧС России – ежеквартально;

подведение итогов с оперативными службами органов повседневного управления по организации взаимодействия при ликвидации последствий ЧС на базе ЦУКС территориальных органов МЧС России - ежеквартально;

для органов местного самоуправления:

тренировки комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности – ежеквартально;

тренировки ЕДДС муниципальных образований с оперативными дежурными сменами ЦУКС территориальных органов МЧС России – ежедневно.

Учения и тренировки по выполнению задач в области защиты населения и территорий от ЧС, в том числе вызванных террористическими актами, проводить с периодичностью и продолжительностью, определенными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Проводить двухступенные (многостепенные) учения (тренировки). В год, когда не проводится КШУ, проводить КШТ (ШТ).

Участие нижестоящих организаций (территориальных органов) в двухступенных (многостепенных) учениях (тренировках) засчитывать как проведенные в текущем году КШУ (КШТ).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реалистичности имеющихся планов:

планов ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации (администрации, организации);

планов действий (взаимодействия) субъекта Российской Федерации (администрации, организации) по предупреждению и ликвидации ЧС;

планов основных мероприятий субъекта Российской Федерации (администрации, органа управления, организации) на год;

организации взаимодействия НЦУКС, ЦУКС территориальных органов МЧС России с органами повседневного управления функциональных подсистем РСЧС при ликвидации ЧС;

выполнения мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и РСЧС в различные степени готовности, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защиты населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Темы учений (тренировок) определять, исходя из особенностей регионов и задач, выполняемых функциональными и территориальными подсистемами РСЧС.

При подготовке и проведении учений (тренировок) совместно с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации выделять в состав штаба руководства заместителя руководителя учений (начальника штаба руководства) и оперативные группы (по согласованию).

В целях проверки готовности территориальных подсистем РСЧС, координации действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, в том числе на межрегиональном уровне, в соответствующих федеральных округах, региональным центрам МЧС России установленным порядком планировать и проводить:

мероприятия оперативной подготовки с органами управления, силами ГО и территориальных подсистем РСЧС субъектов Российской Федерации, исходя из их продолжительности и периодичности;

не менее двух КШУ в год продолжительностью до 3 суток с органами управления территориальных подсистем РСЧС и ГО субъектов Российской Федерации с привлечением соответствующих территориальных органов МЧС России по субъектам Российской Федерации, сводных мобильных отрядов спасательных воинских формирований (далее - СВФ), подразделений федеральной противопожарной службы (далее - ФПС), государственной инспекции по маломерным судам (далее - ГИМС) и военизированных горно-спасательных частей (далее - ВГСЧ).

Указанные мероприятия оперативной подготовки, проводимые региональными центрами МЧС России в федеральном округе, целесообразно совмещать с мероприятиями, проводимыми в субъектах Российской Федерации другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, с целью уменьшения материальных затрат и отрыва специалистов от основных видов деятельности.

Перед началом характерных для субъектов Российской Федерации ЧС (весенний паводок, лесоторфяные пожары, аварии на коммунально-энергетических сетях в осенне-зимний период и т.д.) спланировать проведение тренировок по прогнозированию воз-

можной обстановки, обмену информацией с учреждениями, входящими в территориальные подсистемы мониторинга и прогнозирования ЧС, реагированию на возникающие ЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления - практические занятия по действиям должностных лиц органов государственной власти, местного самоуправления, МЧС и ПБ при ликвидации аварий на потенциально опасных объектах и организации защиты населения в ЧС;

руководителям организаций - показательные занятия с АСФ по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

руководителям предприятий (учреждений, организаций) с негосударственной формой собственности - занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС.

КШУ, тактико-специальные (специальные) учения, КШТ (ШТ) проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемые на соответствующей территории, перевода ГО в высшие степени готовности и ведение ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации муниципальных ЕДДС и территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в средствах индивидуальной защиты органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде, в соответствии с порядком, установленным Наставлением по газодымозащитной службе МЧС России и методическими указаниями по проведению соответствующих занятий.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

Для органов управления, сил ГО и РСЧС началом учебного года считать 9 января, окончанием учебного года – 30 ноября.

### **III. Задачи по подготовке органов повседневного управления**

Принимать участие в создании ЕДДС – 112 и их техническом оснащении в рамках реализации Концепции создания системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб через единый номер «112» на базе единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, одобренной на заседании Правительства Российской Федерации 27 декабря 2007 и поручения Президента Российской Федерации от 27 ноября 2007 № 2322.

Продолжить работу по:

повышению оперативности действий по повседневному управлению силами РСЧС, взаимодействию с оперативными дежурными службами федеральных органов исполнительной власти, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления и силами функциональных и территориальных подсистем РСЧС, формированием ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров;

совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах функциональных и территориальных под-

систем РСЧС, своевременном доведении прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

совершенствованию деятельности в области создания, сохранения и использования страховых фондов документации на объекты повышенного риска (потенциально опасные) и объекты систем жизнеобеспечения населения;

формированию в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделению на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

внедрению специального, сертифицированного программного обеспечения по оценке последствий радиационно, химически, биологически опасных ЧС в деятельность ЕДДС с целью выполнения задач по прогнозированию возможной обстановки, подготовке предложений по действиям привлекаемых сил и средств в соответствии с ГОСТ Р.22.7.01- 99 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Единая дежурно-диспетчерская служба. Основные положения»;

развитию автоматизированных информационно-управляющих систем, баз данных геоинформационных систем в вопросах сбора, обработки, оценки и передачи информации в вышестоящие и взаимодействующие органы управления РСЧС;

совершенствованию нормативной правовой базы ЕДДС;

разработке (корректировке) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории муниципального образования (субъекта Российской Федерации);

организации тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия;

укомплектованию ЕДДС аварийными и аварийными медицинскими карточками на все аварийные химически опасные вещества и радиационные грузы, перечнями радиационно, химически и биологически опасных объектов с прогнозируемыми последствиями радиационных, химических и биологических ЧС;

оснащению ЕДДС современными средствами связи;

организации прямых связей ЕДДС:

с подразделениями ФПС и поисково-спасательными службами;

с потенциально опасными объектами;

с дежурными службами территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Подготовку специалистов ЕДДС (ДДС) осуществлять:

в учебно-методических центрах и на курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах ФПС, других образовательных учреждениях, имеющих соответствующие лицензии по подготовке специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке - один день в месяц по 6-8 часов, тематику определять, исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении различных учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления и сил РСЧС, населения, а также доведения сигналов оповещения ГО.

Не реже одного раза в полгода принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

#### **IV. Задачи по подготовке органов управления и аварийно-спасательных формирований РСЧС**

Основные усилия при подготовке органов управления и АСФ направить на дальнейшее совершенствование практических навыков при проведении аварийно-спасательных работ в различных ситуациях, углубления ими знаний тактики действий, возможностей АСФ и организации взаимодействия в сложных условиях.

Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, руководителям организаций проводить подготовку АСФ в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. № 1479 «Об аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и спасателей» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Программой первоначальной подготовки спасателей Российской Федерации, утвержденной Межведомственной комиссией по аттестации АСФ, спасателей и образовательных учреждений по их подготовке и ведомственными программами подготовки спасателей, Типовой программой первоначальной подготовки оперативного состава ВГСЧ.

При подготовке АСФ и профессиональных спасателей, независимо от ведомственной принадлежности, особое внимание уделять специальной и морально-психологической подготовке личного состава к действиям в ЧС.

При проведении тактико-специальных учений, тренировок с АСФ создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям при возникновении ЧС.

В год, когда не проводятся тактико-специальные учения, проводить тренировки с АСФ или отдельно со всеми структурными подразделениями АСФ в течение года.

Планировать с территориальными АСФ проведение тактико-специальных учений и тренировок перед наступлением сезонных ЧС, характерных для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, угрожающих безопасности населения, территориям и объектам.

В ходе проведения тактико-специальных учений отрабатывать вопросы организации взаимодействия аварийно-спасательных формирований с подразделениями органов внутренних дел, медицинскими организациями, ПСФ, в т.ч. и МЧС России, подразделениями пожарной охраны, СВФ, ВГСЧ и ГИМС, общественными спасательными организациями и спасателями-общественниками.

Провести уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, организаций, обратив особое внимание на вопросы прогнозирования ЧС, состав группировки сил, их эшелонирование, наличие АСФ соответствующего профиля, их укомплектованности, оснащенности согласно решаемым задачам.

Организовать оказание методической помощи молодежным общественным объединениям, ведущим работу по подготовке спасателей. При привлечении общественных спасательных объединений (общественных спасателей) к ликвидации ЧС или проведению тренировок координировать их деятельность или усиливать ими АСФ, закрепляя общественных спасателей за наиболее подготовленными специалистами АСФ.

Обучение специалистов АСФ с целью повышения квалификации проводится в учебно-методических центрах или иных образовательных учреждениях на договорной основе.

Начальники АСФ осуществляют организационное и методическое руководство профессиональным обучением спасателей, и организуют контроль его проведения.

Аттестационным комиссиям при первичной и периодической аттестации проводить проверки знания руководителями и личным составом АСФ правил, норм и инструкций по проведению аварийно-спасательных работ, их практических навыков, физических и морально-волевых качеств по соответствующим квалификациям.

Особое внимание при аттестации обращать на техническую оснащенность АСФ, уровень подготовленности спасателей и наличие соответствующих аттестационных документов на право ведения аварийно-спасательных работ.

## **V. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований**

Создавать и готовить нештатные аварийно-спасательные формирования (далее – НАСФ) руководствуясь федеральными законами от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 12 февраля 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (зарегистрирован в Минюсте России 19 января 2006 г., регистрационный № 7383).

Основные усилия сосредоточить на подготовке сил ГО на потенциально опасных предприятиях. Работу по методическому руководству создания и обеспечения готовности сил ГО в территориальных органах МЧС России возложить на структурные подразделения, организующие выполнение задач ГО.

При разработке нормативных актов по созданию НАСФ в субъектах и муниципальных образованиях добиваться точного выполнения требований нормативных правовых актов. Нормативные документы не должны носить рекомендательный характер, силы ГО создавать на предприятиях не зависимо от форм собственности.

Уточнение реестров проводить ежегодно после проведения текущей корректировки планов ГО. Разрабатывать и вести реестры организаций, создающих НАСФ в территориальных органах МЧС России, в органах исполнительной власти субъектов и муниципальных образований в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС России 2006г.

В обучении руководителей и личного состава НАСФ основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на объектах экономики и специальных полигонах учебно-материальной базы субъекта. С этой целью допускается увеличение количества учебных часов на изучение практических вопросов с учетом местных условий.

Основой проверки готовности НАСФ к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальном объекте или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

Периодичность проведения учений (тренировок) с привлечением НАСФ осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». С этой целью иметь перспективные планы проверки готовности сил ГО к действиям по предназначению.

Ежегодно в период сборов с руководящим составом для всех категорий органов управления и организаций проводить под руководством территориальных органов МЧС России показательные учения с привлечением НАСФ.

Планировать на учениях с НАСФ отработку задач по ликвидации последствий террористических актов, при переводе экономики с мирного на военное время, во взаимодействии с другими силами ГО и формированиями министерств и ведомств. В ходе учений отрабатывать учебные вопросы в средствах индивидуальной защиты с использованием приборов радиационной и химической разведки.

Состояние готовности НАСФ к действиям по предназначению осуществлять в ходе проверок, проводимых МЧС России и его территориальными органами, органами управления субъектов Российской Федерации и муниципальных образований уполномоченных решать вопросы по делам ГО:

согласно годовым планам основных мероприятий;

при проведении командно-штабных учений с органами управления с привлечением территориальных и объектовых НАСФ;

при проведении проверок состояния ГО организации (объекта) органами надзорной деятельности (инспектирования).

При определении готовности НАСФ к действиям по предназначению также оценивать:

обеспеченность формирований средствами индивидуальной защиты, техникой, имуществом и спецодеждой, порядок хранения материально-технических средств и их готовность к использованию;

состояние пунктов управления, время сбора формирований и выхода в районы сосредоточения или к объектам проведения работ.

Ежегодно проводить анализ методического руководства создания, подготовки и обеспечения готовности сил ГО в территориальных органах МЧС России, органах управления субъектов, муниципальных образований и в организациях. По результатам анализа до 10 декабря подводить итоги, отражать их в годовых распорядительных документах, в которых определять состояние сил ГО и намечать пути их совершенствования.

## **VI. Особенности подготовки поисково-спасательных формирований в субъектах Российской Федерации**

Главной задачей поисково-спасательных формирований (далее - ПСФ) считать дальнейшее повышение их готовности к ведению поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Подготовку руководящего состава ПСФ направить на выработку организаторских и методических навыков проведения комплекса мероприятий по организации деятельности подчиненных формирований к выполнению задач по предназначению.

Основными формами подготовки руководящего состава считать участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках, комплексных и целевых проверках, а также реагирование на ЧС.

Повышение квалификации начальников ПСФ и их заместителей осуществлять в Институте развития МЧС России в Академии гражданской защиты МЧС России и в ходе проведения учебных сборов региональными центрами МЧС России. В результате обучения они должны уметь оперативно и эффективно осуществлять руководство подчиненными формированиями, прогнозировать и оценивать обстановку, границы зон и

масштабы ЧС, принимать экстренные меры по обеспечению защиты населения, координировать деятельность и организовывать взаимодействие с силами РСЧС.

Профессиональную подготовку спасателей организовывать и проводить в соответствии с Программой профессиональной подготовки спасателей, утверждённой установленным порядком, по общей и специальной тематике в местах постоянной дислокации ПСФ в составе дежурных смен. К проведению занятий привлекать спасателей не ниже 2 класса, преподавателей (специалистов) образовательных учреждений МЧС России, других организаций соответствующего профиля на договорной основе.

При проведении практических занятий основное внимание обратить на приобретение навыков и умений по предметам обучения и соблюдение правил и мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ.

Повышение квалификации спасателей проводить в образовательных учреждениях МЧС России, а также на базе центров подготовки спасателей:

40 Российского центра подготовки спасателей 179 Спасательного центра МЧС России;

Центра стажировки отряда «Центроспас» и Туапсинского филиала отряда «Центроспас»;

Байкальского поисково-спасательного отряда;

Южного регионального поисково-спасательного отряда;

Учебно-спасательного центра «Вытегра» – филиала Северо-Западного регионально-спасательного отряда МЧС России;

Сибирского регионального центра спортивной подготовки и реабилитации спасателей «Ергаки» МЧС России – филиала Сибирского регионального поисково-спасательного отряда МЧС России;

других региональных поисково-спасательных отрядов, имеющих лицензию на право ведения образовательной деятельности.

Спасателей, подготовка которых требует специальной подготовки с выдачей квалификационных документов (водолазных врачей, водолазных специалистов, парамедиков, газоспасателей, горноспасателей, водителей маломерных судов и др.) направлять для обучения на договорной основе в образовательные учреждения, имеющие соответствующие лицензии.

Первоначальное обучение спасателей, вновь принятых на работу, проводить в соответствии с Программой первоначальной подготовки спасателей Российской Федерации издания 1999 г., на базе образовательных учреждений МЧС России и в составе своих формирований.

Квалификационные испытания (зачеты) по водной, горной, десантной и воздушно-десантной подготовке планировать и проводить 1 раз в полгода в период учебных сборов.

На учениях и тренировках практически отрабатывать вопросы взаимодействия с СВФ, территориальными и ведомственными АСФ.

Противопожарная подготовка. Проводить пожарно-тактические учения спасателей не реже 1 раз в полгода согласно плану противопожарной защиты территории (объекта) во взаимодействии с территориальными подразделениями ФПС.

Медицинская подготовка. Проводить не реже 1 раза в месяц тренировки спасателей по отработке нормативов по оказанию первой помощи в ЧС.

Психологическую подготовку направить на формирование и развитие профессионально важных качеств, профилактику негативных последствий профессиональных стрессов, совершенствование навыков и умений в области психологии, необходимых для эффективной работы при проведении поисково-спасательных, пожарно-спасательных работ в зонах ЧС, на пожарах и в режиме повседневной деятельности, со-

гласно методическим рекомендациям «Руководство по организации психологической подготовки в МЧС России».

#### Десантная подготовка.

Осуществлять подготовку спасателей к десантированию в труднодоступные районы на учебных сборах регионального уровня. Основным методом обучения определить практические занятия по отработке нормативов выполнения беспарашютного десантирования с вертолетов (для формирований спасателей, имеющих соответствующее спусковое снаряжение и допуски для проведения десантирования).

При проведении занятий по беспарашютной десантной подготовке основное внимание сосредоточить на изучении: тактико-технических характеристик спусковых устройств роликовых (СУ-Р) на вертолетах Ми-8, Ми-26 и самолетах Ил-76, правил спуска, погрузки и разгрузки техники, оборудования и имущества; порядка эвакуации пострадавших с помощью штатного оборудования вертолетов; международных сигналов авиационного спасения и норм безопасности; а также выработке у спасателей практических навыков десантирования. Практические занятия с применением спусковых устройств из вертолета планировать не менее 3 раз в каждый период обучения.

#### Воздушно-десантная подготовка.

Проводить воздушно-десантную подготовку в ПСФ, имеющих в штате подготовленных и аттестованных инструкторов, а также соответствующее снаряжение и допуски личного состава для организации прыжков с парашютом.

Основное внимание уделять выработке у спасателей-десантников практических навыков десантирования с парашютом в любое время года, на различную местность, днем и ночью, в простых и сложных метеоусловиях, приема на земле десантируемых грузов.

#### Горная подготовка.

Основные усилия в подготовке спасателей-альпинистов направить на отработку навыков передвижения по всем видам горного рельефа с применением альпинистских спасательных технологий, спелеоспасательной подготовке в пещерах, шахтных тоннелях и колодцах. Особое внимание уделить на отработку приемов и способов организации страховки и самостраховки.

Практические занятия по горной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня с выездом в горные регионы не реже 1 раза в год. Отдельные разделы программ отрабатывать в местах постоянной дислокации формирований с учетом специфики и особенностей регионов.

Подготовку спасателей-альпинистов ПСФ МЧС России осуществлять методом учебно-тренировочных сборов в условиях высокогорья в период с апреля по октябрь.

#### Водная подготовка.

Практические занятия спасателей по водной подготовке проводить в период учебных сборов регионального уровня. Отдельные разделы программ подготовки отрабатывать непосредственно в местах постоянной дислокации формирований с учетом особенностей местных водных акваторий.

В ходе занятий научить спасателей правилам поведения на воде, эксплуатации водных судов, организации безопасного плавания, особенностям спасания и оказания первой медицинской помощи людям, пострадавшим на воде.

Особое внимание уделить обучению правилам и мерам безопасности при сплавах по рекам повышенной сложности прохождения.

#### Водолазная подготовка.

Первоначальное обучение и повышение квалификации спасателей-водолазов и водолазных врачей проводить в условиях специализированных учебных центров (организаций) на договорной основе, а также в 40-м Российском центре подготовки спасате-

лей (г. Ногинск), в Центрах подготовки спасателей – Байкальского ПСО и Туапсинского филиала отряда «Центроспас» в соответствии с утвержденными программами по водолазной подготовке и Едиными правилами безопасности труда на водолазных работах.

Сборы водолазных специалистов и водолазных врачей ПСФ МЧС России проводить ежегодно с приемом зачетов для подтверждения квалификации.

Региональные учебные сборы водолазных специалистов, водолазных врачей и спасателей-водолазов проводить не реже 1 раза в год со сдачей зачетов для подтверждения квалификации водолаза.

Учебно-тренировочные сборы водолазов-спасателей ПСФ, с тренировочными погружениями и отработкой учебных задач проводить не реже 1 раза в полгода.

#### Техническая подготовка.

Основные усилия направить на отработку навыков эксплуатации автотранспорта, аварийно-спасательного оборудования, средств связи в условиях чрезвычайных ситуаций, умение оперативно устранять неисправности, профессионально осваивать новые виды аварийно-спасательного оборудования и техники.

Особое внимание обратить на повышение эффективности и качества отработки упражнений при ведении спасательных работ в условиях ДТП и соблюдение мер безопасности при работе с оборудованием, не допускать эксплуатации не освидетельствованного органами Ростехнадзора аварийно-спасательного инструмента и оборудования.

Подготовку спасателей ПСФ к работе с АХОВ осуществлять на базе учебно-методических центров по ГО и ЧС, а также в ходе плановых теоретических и практических занятий в местах постоянной дислокации.

Практическую работу с АХОВ осуществлять после аттестации на данный вид работ и при надлежащей технической оснащенности спасателей.

#### Кинологическую подготовку проводить по направлениям:

поисковой службы - поиск и обнаружение пострадавших, тел погибших, в том числе в горных условиях;

минно-розыскной службы – поиск и обнаружение взрывоопасных предметов.

Основное внимание обратить на отработку слаженности действий кинологических расчетов (кинолога и специально обученной собаки). Подготовку кинологических расчетов осуществлять в 46 кинологическом центре 179 Спасательного центра МЧС России.

Для отработки методики подготовки служебных собак и сертификации расчетов поисковой кинологической службы проводить (не реже 1 раза в год) учебно-методические сборы и сертификационные испытания регионального уровня и подразделений центрального подчинения. Для проведения сертификационных испытаний расчетов минно-розыскной службы 1 раз в год проводить сборы и сертификационные испытания на базе 179 Спасательного центра.

#### Физическая подготовка.

Занятия проводить 2 раза в неделю по 2 часа. Особое внимание уделить развитию силовой выносливости, умению длительно переносить высокие физические и психологические нагрузки. Контрольные занятия по физической подготовке со спасателями проводить 1 раз в месяц под руководством руководителей ПСФ с принятием зачетов, отработкой нормативов и выставлением оценок. Полученные оценки учитывать при последующей аттестации спасателей.

Время между зимним и летним периодами обучения использовать для развития и совершенствования учебно-материальной базы ПСФ, проведения необходимых работ по обустройству (ремонту) спортивных городков и тренажерных комплексов.

Руководство подготовкой ПСФ.

Начальникам территориальных органов МЧС России при подготовке ПСФ: основные усилия направить на постоянное совершенствование учебного процесса, повышение его качества, развитие учебно-материальной базы и эффективности ее использования;

организовать изучение и внедрение передового опыта лучших ПСФ по организации подготовки спасателей;

обеспечить постоянный контроль мероприятий подготовки спасателей в ПСФ;

проверку качества выполнения учебных планов и программ, уровня подготовки спасателей осуществлять комплексными группами в ходе плановых (не реже 1 раза в год) и внезапных проверок, а также в ходе сборов, учений и соревнований.

**VII. Задачи по подготовке подразделений пожарной охраны**

Профессиональную подготовку и проведение занятий в подразделениях пожарной охраны организовывать ежегодно до начала нового учебного года в соответствии с Планом профессиональной подготовки подразделений пожарной охраны.

Подготовка личного состава подразделений пожарной охраны включает в себя следующие виды обучения:

специальное первоначальное обучение;

подготовку личного состава дежурных смен;

специальную подготовку по должности рядового и младшего начальствующего состава;

служебную подготовку среднего и старшего начальствующего состава;

стажировку;

повышение квалификации;

переподготовку;

самостоятельную подготовку.

Подготовку личного состава дежурных смен подразделений пожарной охраны проводить в период дежурства.

Специальную подготовку по должности рядового и младшего начальствующего состава подразделений пожарной охраны организовывать ежегодно и осуществлять в форме специальных семинаров или инструкторско-методических занятий.

Специальную и служебную подготовку начальствующего состава подразделений пожарной охраны организовывать в органах управления и подразделениях пожарной охраны по месту службы.

В документах планирования учитывать вопросы подготовки личного состава дежурных смен подразделений пожарной охраны на год, проведение пожарно-тактических учений, занятий с пожарными расчетами по решению пожарно-тактических задач, тренировок со звеньями газодымозащитной службы, подготовки технических служб пожарной охраны.

Совместную подготовку подразделений пожарной охраны в масштабах местных и территориальных гарнизонов пожарной охраны проводить в ходе пожарно-тактических учений и тренировок под руководством старшего должностного лица соответствующих гарнизонов.

Тактическую подготовку начальствующего состава пожарной охраны проводить в соответствии с Организационно-методическими указаниями по тактической подготовке начальствующего состава ФПС МЧС России, утверждёнными установленным порядком.

Занятия по решению пожарно-тактических задач проводить в количестве, устанавливаемом начальниками подразделений пожарной охраны, но не реже 1 раза в месяц с каждым дежурным караулом (в дневное и ночное время) пожарного подразделения, в районе выезда которого расположен изучаемый объект, планируются расписанием занятий.

Руководителем занятий по решению пожарно-тактических задач является начальник, заместитель начальника пожарного подразделения.

Начальникам подразделений пожарной охраны при проведении занятий с выездом на объекты проводить корректировку планов тушения пожаров, а также проверку исправности систем пожарного водоснабжения.

Пожарно-тактические учения проводить на конкретных объектах или населенных пунктах в условиях и темпе, наиболее приближенных к реальной обстановке на пожаре.

На учения привлекать силы и средства более одного караула гарнизона пожарной охраны, специальные службы, а также приспособленную для целей пожаротушения или другую технику.

На учениях совершенствовать тактическое мышление и навыки начальствующего состава по руководству действиями пожарных подразделений при исполнении ими обязанностей различных должностных лиц на пожаре (руководитель тушения пожара - РТП, начальник штаба пожаротушения - НШ, начальник тыла - НТ, и др.), отрабатывать вопросы работы штаба пожаротушения, тыла и связи на пожаре, взаимодействие пожарных подразделений с инженерно-техническими работниками объекта и специальными службами, а также приемы и способы тушения пожаров, наиболее полно совершенствовать физическую подготовку и морально-волевые качества личного состава.

Тренировочные учения проводить под руководством начальников (заместителей начальников) подразделений пожарной охраны (не менее одного учения в зимний и летний периоды на каждого, но не реже, чем раз в квартал).

Контрольно-проверочные пожарно-тактические учения проводить при инспектировании деятельности подразделений пожарной охраны или при подведении итогов подготовки за год (т.е. не реже 1 раза в год).

Показные пожарно-тактические учения проводить с подразделениями пожарной охраны в масштабе гарнизонов пожарной охраны не реже одного раза в полугодие (по одному в зимний и летний периоды обучения). На показные учения привлекать весь начальствующий состав, свободный от несения службы.

Количество пожарно-тактических учений и занятий по решению пожарно-тактических задач в границах территориального или местного гарнизона пожарной охраны ФПС определяется Программой подготовки.

### **VIII. Задачи по подготовке подразделений военизированной горноспасательной части**

Профессиональная подготовка оперативного состава ВГСЧ разделяется на:  
стажировку в подразделении;  
первоначальную подготовку в учебном центре;  
переподготовку в учебном центре каждые 3 года работы в ВГСЧ;  
систематическая подготовка в подразделении.

Стажировку в подразделении проводить в соответствии с расписанием, составленным из расчёта пятидневной рабочей недели по 8 часов в день. Основная форма обучения стажёра – самостоятельное изучение программного материала с консультацией у руководителя стажировки (инструктора). Практические навыки по эксплуатации распи-

раторов, самоспасателей и другого технического оснащения, а также по выполнению своих служебных обязанностей нарабатывать во время проведения занятий при непосредственном контроле руководителя стажировки (инструктора) или выполнении соответствующих работ с отделением. Под контролем руководителя стажировки с участием медицинской службы подразделения определять пригодность стажёра к выполнению работ в расpirаторе в задымленной атмосфере и при высокой температуре.

Первоначальную подготовку в учебном центре проводить в соответствии с «Типовой программой первоначальной подготовки оперативного состава ВГСЧ».

Для систематической подготовки оперативного состава организовывать и проводить следующие виды занятий:

тактическая подготовка;

медицинская подготовка;

практическое изучение горноспасательного оснащения;

упражнения в расpirаторах;

строевая и физическая подготовка;

тепловая тренировка;

практическая подготовка в шахте (посещение обслуживаемых предприятий с целью ознакомления);

психологическая подготовка;

занятия по изучению обслуживаемых шахт;

теоретическая подготовка по горному и горноспасательному делу;

занятия по охране труда и промышленной безопасности;

тактическая подготовка при работе в химически опасных средах;

тактическая подготовка по промышленному альпинизму;

тактическая подготовка горноспасателей – водолазов.

Количество занятий по каждому виду подготовки и их продолжительность определять «Графиками работы (службы) и специальной подготовки личного состава подразделений ВГСЧ» и регламентирующими документами по профессиональной подготовке оперативного состава ВГСЧ.

Систематическую подготовку командного состава ВГСЧ осуществлять по плану и программе командирской учёбы, ежегодно утверждаемым командиром отряда.

Командирскую учёбу организовать и проводить в виде:

самостоятельного изучения материала и выполнения индивидуальных заданий, предусмотрены программой командирской учёбы;

семинаров с командным составом отряда, на которых производится разбор хода ликвидации произошедших аварий, защита выполненных индивидуальных заданий, решение тактических задач по планам горных работ;

контрольных тактических учений в условиях обслуживаемых шахт в составе отряда (два раза в год).

Время, отведённое для выполнения программы командирской учёбы, предусматривать регламентом работы командного состава, утверждаемым командиром отряда. Для самостоятельных занятий отводить два рабочих дня в месяц по 8 часов в день.

Контрольные тактические учения в условиях обслуживаемых шахт с оперативным составом отряда организовать и проводить командиру отряда два раза в год в сроки, установленные годовым планом проведения контрольных тактических учений.

Решение тактических задач по планам горных работ с командирами ВГСЧ проводить во время семинарских занятий по командирской учёбе в сроки, установленные годовым планом работы отряда. Периодичность проведения таких занятий определять командиру отряда в зависимости от уровня аварийности обслуживаемых шахт и степени тактической подготовки командного состава. Общее количество занятий должно быть таким, чтобы каждый командир принял участие в них не менее четырёх раз в год. К ре-

шению тактических задач по планам горных работ привлекать весь оперативный командный состав отряда и взводов, за исключением дежурного командира по взводу.

Ответственным за проведение занятий по решению тактических задач по планам горных работ и их руководителем является командир отряда.

### **IX. Доведение Организационно-методических указаний**

В целях осуществления МЧС России своих полномочий по координации и методическому руководству подготовкой органов управления, сил ГО и РСЧС в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также своевременной и качественной подготовки на всех уровнях государственного и муниципального управления организационно-плановых документов по подготовке органов управления, сил ГО и РСЧС, настоящие Организационно-методические указания до 10 декабря 2010 г. довести до федеральных органов исполнительной власти и организаций Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке.

На основе настоящих Организационно-методических указаний организовать разработку:

федеральным органам исполнительной власти – организационно - распорядительных документов по подготовке органов управления, сил ГО и функциональных подсистем РСЧС;

органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации - организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил ГО и территориальных подсистем РСЧС, а также в установленном порядке ввести в действие планы основных мероприятий в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

С.К. Шойгу

07.12.2010 2-4-60-15-14